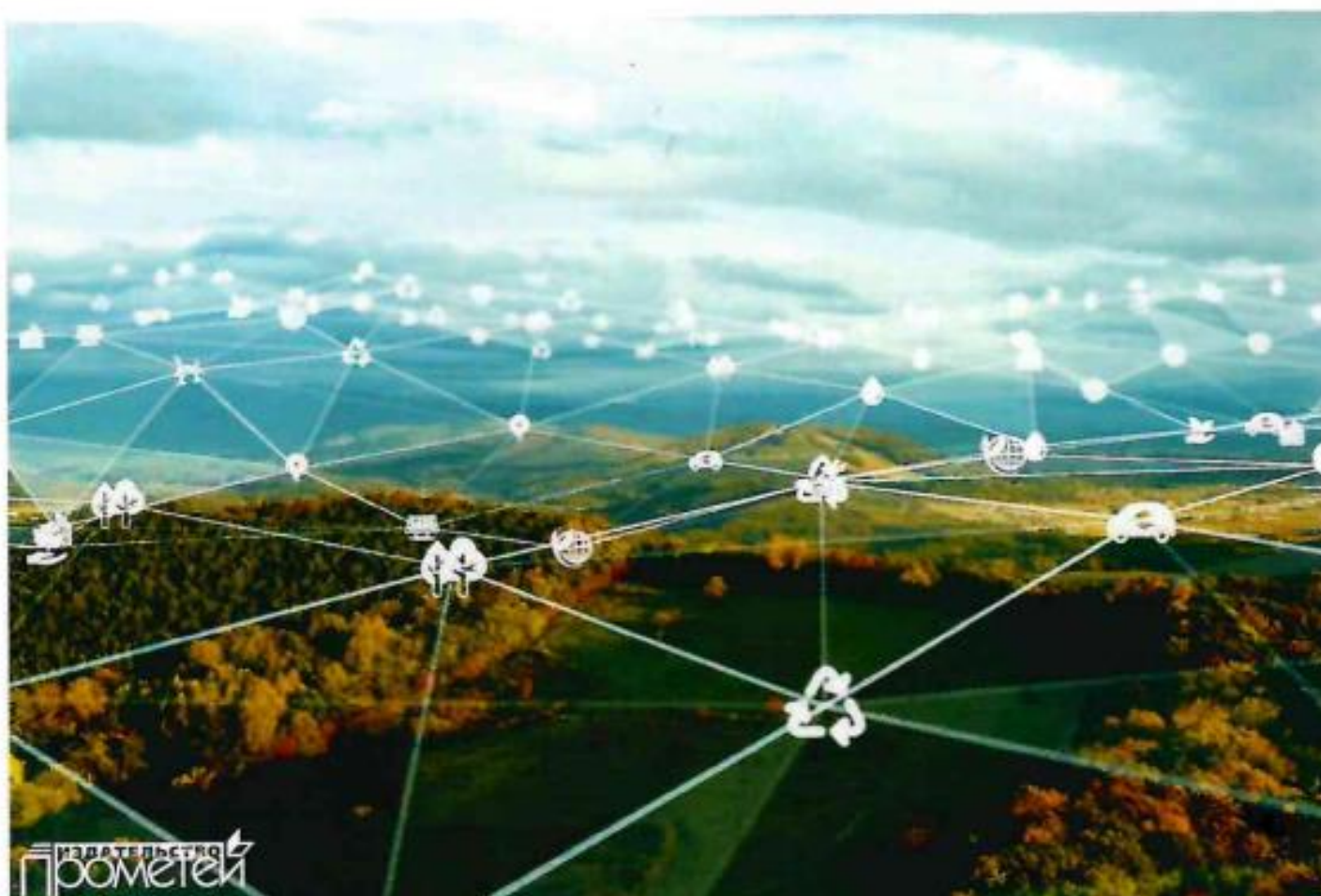


МОНОГРАФИЯ

ФИНАНСОВЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
при государственном техническом университете

# ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВО- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ИЗДАТЕЛЬСТВО  
ПРОМЕТЕЙ

УДК 338.24:338.1  
ББК 65.05  
П68

**Ответственные редакторы:**

*Ручкина Г.Ф.*, декан юридического факультета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, д-р юрид. наук, профессор;

*Лапина М.А.*, профессор департамента международного и публичного права ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», д-р юрид. наук, профессор.

**Рецензенты:**

*Трунцевский Ю.В.*, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д-р юрид. наук, профессор;

*Перфилов В.П.*, адвокат Адвокатской палаты г. Москвы, канд. юрид. наук.

П68 **Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития: Монография / Коллектив авторов; под ред. Г.Ф. Ручкиной, М.А. Лапиной. — М.: Прометей, 2022. — 698 с.**

ISBN 978-5-00172-310-3

Коллективная монография подготовлена по итогам Пятой международной научно-практической конференции «Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития», состоявшейся 28 октября 2021 года в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации в рамках научной школы «Государственное регулирование предпринимательской деятельности».

В первой главе монографии исследуются такие вопросы публичного управления, как стратегия развития публичного управления и организация системы управления, направленные для достижения целей устойчивого развития государства. Вторая глава посвящена финансам и реальному сектору экономики с позиций институциональных и правовых тенденций для достижения целей устойчивого развития. Важная роль в контексте достижения целей устойчивого развития отводится финансовому контролю, который изложен в третьей главе монографии. В четвертой главе авторы рассматривают механизм государственного принуждения в финансовой сфере, который должен способствовать достижению целей устойчивого развития государства.

*Монография написана с использованием СПС «КонсультантПлюс».*

*Ключевые слова: управление, право, экономика, финансы, устойчивое развитие.*

© Коллектив авторов, 2022

© Издательство «Прометей», 2022

ISBN 978-5-00172-310-3



## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

*Ручкина Гульнара Флюровна* — доктор юридических наук, декан юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор департамента правового регулирования экономической деятельности, профессор (введение);

*Лапина Марина Афанасьевна* — доктор юридических наук, профессор департамента международного и публичного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор (параграф 3.1, заключение);

*Понкин Игорь Владиславович* — доктор юридических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, профессор (параграф 1.1);

*Голоскоков Леонид Викторович* — доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела факультета подготовки научно-педагогических кадров и организации научно-исследовательской работы Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, доцент (параграф 1.2);

*Дегтярев Михаил Владимирович* — кандидат юридических наук, губернатор Хабаровского края (параграф 1.3);

*Куракин Алексей Валентинович* — доктор юридических наук, профессор департамента международного

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	14
---------------	----

Глава 1. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	17
--	----

1.1. Применение концепта управления выгодами в государственном управлении .....	17
1.2. Ключевые препятствия устойчивого развития в публичном и частном праве и стратегия их преодоления .....	28
1.3. К вопросу о концепте и технологиях «регуляторной гильотины» .....	49
1.4. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в интересах устойчивого развития .....	61
1.5. О приоритетах совершенствования организационно-правового механизма управления государственной гражданской службой как средства достижения устойчивого развития.....	77
1.6. Управление человеческими ресурсами в свете устойчивого развития государства: проблемы и перспективы правового регулирования .....	91
1.7. О балансе правовых и социокультурных регуляторов в достижении устойчивого развития страны .....	103
1.8. Фискальная политика как противодействие социальному неравенству.....	114
1.9. Концептуальные основы публично-правового регулирования информационных отношений в контексте устойчивого развития.....	127
1.10. Применение цифровых технологий в государственном управлении для достижения целей устойчивого развития в Российской Федерации .....	142
1.11. Тенденции публичного управления в области борьбы с изменением климата .....	161



## 1.2. Ключевые препятствия устойчивого развития в публичном и частном праве и стратегия их преодоления

Ключевых препятствий устойчивого развития в публичном и частном праве довольно много, и даже просто перечислить их все в кратком обзоре, видимо, затруднительно. Поэтому мы выберем из их обширного списка те, которые с нашей точки зрения в данный момент времени представляются наиболее важными и лежат на стыке публичного и частного права. Критерии важности могут быть разные, но мы выберем такие: величина финансовых потерь государства или граждан; пробелы в сфере идей и политической воли.

К первому важнейшему и концептуальному препятствию следует отнести, безусловно, идейную компоненту, ибо определяют все идеи, а не нефть, газ, финансы, бюджет или что-либо другое денежно-материальное. По поводу национальной идеи президент Российской Федерации В.В. Путин сказал: «После 1991 года была иллюзия, что новая национальная идеология, идеология развития, родится как бы сама по себе. Государство, власть, интеллектуальный и политический класс практически самоустранились от этой работы, тем более что прежняя, официозная идеология оставляла тяжелую оскомину. И просто на самом деле все боялись даже притрагиваться к этой теме. Кроме того, отсутствие национальной идеи, основанной на национальной идентичности, было выгодно той квазиколониальной части элиты, которая предпочитала воровать и выводить капиталы и не связывала свое будущее со страной, где эти капиталы зарабатывались. Практика показала, что новая национальная идея не рождается и не развивается по рыночным правилам» [1].